



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ул. Народная, д. 38а, лит. Р.
Санкт-Петербург, Россия, 193315

04.02.2024 № 03-02/25-2024

Директору СПб ГБУ «Центр
содействия семейному воспитанию
№ 12»

Погореловой А.В.

ул. Большая Зеленина, д. 30, лит. Б,
г. Санкт-Петербург, 197110

cssv12@ksp.gov.spb.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований федерального
законодательства

Природоохранной прокуратурой г. Санкт-Петербурга на основании информации Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности г. Санкт-Петербурга проведена проверка исполнения СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 12» требований законодательства об охране окружающей среды.

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

На основании ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека; охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности; обязательной оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности; обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также обязательности участия юридических и физических лиц в деятельности по охране окружающей среды.

Статьей 34 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено, что хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

При осуществлении указанной деятельности проводятся мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов,

Природоохранная прокуратура Санкт-Петербурга
ВС 021727
№ 03-02-2024/Прил46-24-20406022

обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

Согласно п. 1 ст. 69 Федерального закона «Об охране окружающей среды» государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в целях получения достоверной информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

На основании п. п. 1, 2 ст. 69.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

В соответствии с п. 2 ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

Согласно п. 6 ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию: о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления и побочных продуктов производства; о фактических объемах или массах выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений; об обращении с отходами производства и потребления и побочными продуктами производства; о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

В силу п. 7 ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В государственном реестре ОНВОС размещены сведения о том, что 21.03.2019 Учреждением подана заявка о постановке на государственный учет объекта ОНВОС, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Корпусная, д. 24, лит. А, по результатам рассмотрения которой объекту ОНВОС присвоена II категория, код объекта 40-0278-004699-П, уровень надзора – региональный.

В отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2022 год по ОНВОС, расположенному по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Корпусная, д. 24, лит. А, Учреждением приведены результаты контроля следующих стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: № 6001 (открытая территория 1), № 6002 (открытая территория 2), № 6003 (столярная мастерская), № 6004 (открытая территория 3), № 6005 (открытая территория 4), № 6006 (открытая территория 5), № 6007 (открытая территория 6), № 0001 (пищеблок), № 0002 (бассейн).

Вместе с тем в ходе проведенной проверки установлено, что вышеперечисленные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух фактически расположены на площадке Учреждения по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Зеленина, д. 30, лит. Б.

Таким образом, в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2022 год по ОНВОС, расположенному по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Корпусная, д. 24, лит. А, отражены недостоверные, несоответствующие учетным данным, содержащимся в реестре объектов ОНВОС, сведения в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников.

В ходе проверки установлено, что Учреждение в соответствии с лицензией от 30.05.2016 № ЛО41-01148-78/00574093, выданной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, осуществляет медицинскую деятельность, в процессе которой образуются медицинские отходы классов «А», «Б».

В СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 12» имеется участок по обращению с медицинскими отходами, на котором эксплуатируется установка «Стериус» в целях обезвреживания образующихся медицинских отходов класса «Б» до передачи организации, осуществляющей их сбор и транспортирование.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

В соответствии с ч. ч. 1, 3 ст. 29 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Согласно п. 4.25.8 санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44, обращение с медицинскими отходами осуществляется в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

В силу п. 4.1.11 вышеуказанных Требований в хозяйственной зоне на собственной территории медицинской организации оборудуется контейнерная площадка для твердых коммунальных отходов. Контейнерная площадка должна быть с твердым покрытием и въездом со стороны улицы, защищена от постороннего доступа, иметь ограждение и навес.

Обязательные санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации медицинских отходов регламентированы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее - Требования).

В силу п. 159 Требований после аппаратных способов обеззараживания с применением физических методов и изменения внешнего вида отходов, исключающего возможность их повторного применения, медицинские отходы классов Б и В собираются хозяйствующим субъектом, осуществляющим обращение медицинских отходов, в упаковку любого цвета, кроме желтого и красного, которая должна иметь маркировку,

свидетельствующую о проведенном обеззараживании отходов и содержать следующую информацию: «Отходы класса Б, обеззараженные» и «Отходы класса В, обеззараженные», наименование организации и ее адрес в пределах места нахождения, дата обеззараживания медицинских отходов.

В силу п. 190 Требований лекарственные, диагностические, дезинфицирующие средства, не подлежащие использованию, должны собираться работниками организации в одноразовую маркированную упаковку любого цвета (кроме желтого и красного).

Вместе с тем в нарушение вышеперечисленных Требований в медицинском кабинете 04.03.2024 выявлено наличие лекарственных препаратов с истекшим сроком годности (2 упаковки гидрокортизона со сроком годности до 11.2023, 1 упаковка хлоропирамина со сроком годности до 01.2024).

2. Контейнерная площадка, расположенная на территории Учреждения, навес не имеет.

Также установлено, что директором СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 12» 01.09.2017 утверждена Схема обращения с медицинскими отходами в соответствии с требованиями СанПин 2.1.7.2790-10 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений» (далее – Схема).

Вместе с тем постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 № 163 Об утверждении СанПин 2.1.7.2790-10 утратило силу с 01.03.2021 в связи с изданием вышеуказанного постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3.

В соответствии с п.п. 164, 165 Требований хозяйствующим субъектом, осуществляющим медицинскую и (или) фармацевтическую деятельность утверждается схема обращения с медицинскими отходами, в которой определены ответственные за обращение с медицинскими отходами работники и процедура обращения с медицинскими отходами в данной организации.

Сбор, хранение и перемещение отходов на территории организации, обеззараживание (обезвреживание) и вывоз отходов следует выполнять в соответствии с утвержденной Схемой.

Пунктами 167-211 Требований установлены обязательные нормы, которые должны быть предусмотрены в Схеме, а именно: качественный и количественный состав образующихся медицинских отходов в организации, потребность организации в расходных материалах и таре для сбора медицинских отходов, порядок сбора медицинских отходов, порядок и места хранения медицинских отходов в организации, кратность их вывоза, применяемые способы обеззараживания (обезвреживания) и удаления медицинских отходов, а также способы дезинфекции оборудования, используемого для обращения с отходами, порядок действий работников организации при нарушении целостности упаковки (рассыпаний, разливах)

медицинских отходов, порядок действий работников организации при плановой или аварийной приостановке работы оборудования, предназначенного для обеззараживания медицинских отходов, организация гигиенического обучения работников, осуществляющих работы с медицинскими отходами.

Указанными пунктами Требований также установлен перечень действий, запрещенных при сборе медицинских отходов.

В ходе проверки установлено, что в нарушение вышеуказанных Требований Схема обязательных требований в части потребности в расходных материалах и таре для сбора медицинских отходов, порядка действий работников организации при нарушении целостности упаковки (рассыпани, разливание) медицинских отходов, порядка действий работников организации при плановой или аварийной приостановке работы оборудования, предназначенного для обеззараживания медицинских отходов, организации гигиенического обучения работников, осуществляющих работы с медицинскими отходами не содержит.

Таким образом, Схема полностью не соответствует обязательным санитарно-эпидемиологическим Требованиям.

Установлено, что 21.03.2023 между Учреждением и АО «НЭО» заключен договор № 1294726-2023/ТКО на оказание услуг по обращению с ТКО.

В 2023 – истекшем периоде 2024 года Учреждением контрактов (договоров) на сбор и транспортирование медицинских отходов классов «А» и «Б» с иными организациями не заключалось.

АО «НЭО» в соответствии с соглашением, подписанным 02.09.2021 с Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга, присвоен статус регионального оператора Санкт-Петербурга по обращению с ТКО.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ТКО – это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

На основании п. 1 ст. 24.7 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО.

В силу п. 2 ст. 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и под действие настоящего Федерального закона не подпадают.

Согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам СанПиН 2.1.3684-21 к сбору и транспортированию медицинских отходов, в том числе обезвреженных и обеззараженных, устанавливаются отдельные требования.

В частности, п. 203 Требований установлено, что транспортирование отходов с территории медицинских организаций производится специализированным транспортом к месту последующего обезвреживания, размещения медицинских отходов, использование указанных транспортных средств для других целей не допускается.

Пунктом 207 Требований определены обязательные требования к транспортным средствам, предназначенным для перевозки медицинских отходов, включающие в себя конструкцию транспортного средства, его технологические параметры, а также конкретный порядок проведения мытья, дезинфекции и дезинсекции транспорта.

Кроме того, необходимо отметить, что отходы, относящиеся к ТКО, входят в группу отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0), утвержденную Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Медицинские отходы, в том числе обеззараженные и обезвреженные, к обозначенной группе отходов производства и потребления не отнесены.

С учетом изложенного, заключение договора с региональным оператором по обращению с ТКО на сбор и вывоз медицинских отходов (в том числе обезвреженных и обеззараженных) под видом коммунальных отходов без отражения соответствующих сведений в предмете договора в силу вышеуказанных требований законодательства является незаконным.

На основании п. 2 ст. 11 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

На основании п. 1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Порядок учета в области обращения с отходами утвержден приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028, в соответствии с которым учету подлежат все виды отходов I-V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также все виды отходов I-V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения (далее – Порядок).

В ходе проверки установлено, что в нарушение вышеуказанного Порядка СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 12» за 2023 год не обеспечена непрерывность и достоверность учета в области обращения с отходами, за истекший период 2024 года документы учета в области обращения с отходами (в электронном виде или на бумажном носителе), подтверждающие количество образованных, полученных, накопленных, обработанных, утилизированных отходов, Учреждением не представлены в связи с отсутствием.

Кроме того, установлено, что часть административных помещений Учреждения освещается посредством ртутьсодержащих ламп.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314 утверждены Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде (далее – Правила).

На основании п. 2 Правил «место накопления отработанных ртутьсодержащих ламп» - это место накопления отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями ртутьсодержащих ламп в целях последующей их передачи оператору для транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, хранения.

В силу п. 6 Правил накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в соответствии с требованиями безопасности, предусмотренными производителем ртутьсодержащих ламп, указанных в правилах эксплуатации таких товаров. Накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в индивидуальной и транспортной упаковке, обеспечивающих сохранность отработанных ртутьсодержащих ламп. Допускается использовать для накопления отработанных ртутьсодержащих ламп упаковку от новых ламп в целях исключения возможности повреждения таких ламп.

В нарушение перечисленных требований законодательства место для накопления отработанных ртутьсодержащих ламп в Учреждении отсутствует; накопление ртутьсодержащих ламп осуществляется в картонных коробках, в т.ч. поврежденных, а также в мешках навалом в подвальном помещении.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащее осуществление должностными лицами Учреждения возложенных полномочий в сфере законодательства об охране окружающей среды.

Условием, способствующим нарушениям, является отсутствие надлежащего контроля директора СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 12» за действиями подчиненных работников.

Негативным последствием допущенных нарушений является нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя природоохранной прокуратуры г. Санкт-Петербурга, и не позднее, чем в месячный срок принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О дате рассмотрения представления уведомить природоохранного прокурора г. Санкт-Петербурга заблаговременно.

4. О результатах принятых мер сообщить в природоохранную прокуратуру г. Санкт-Петербурга в письменной форме.

Природоохранный прокурор
г. Санкт-Петербурга

старший советник юстиции



Р.А. Рагимов